

# ПОНИМАНИЕ РАЗВИТИЯ КАК ЦЕЛОСТНОГО ПРОЦЕССА

## ИНТЕГРИРОВАННЫЙ ПОДХОД САМР ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ

Страны Центральной Азии сталкиваются с трудной задачей поиска собственного пути в новых политических и экономических условиях, включая процессы глобализации. Динамичные изменения, необходимые для успешного достижения цели, нуждаются в интегрированном видении и подходе для того, чтобы избежать узконаправленных действий и неполного понимания, которые часто имеют место при отраслевом планировании. Устойчивое развитие предполагает достижение баланса природных, экономических и социальных аспектов с учетом особенности географического положения. Если рассматривать вопросы использования пастбищ или водных ресурсов с точки зрения сохранения биоразнообразия, не принимая во внимание рыночные отношения, решение институциональных и социально-культурных вопросов не будет эффективным. Таким образом, большое значение имеет комплексное понимание проблем и возможностей с различных точек зрения. Более того, горные регионы хрупки и уязвимы, как с точки зрения природной среды,

так и с точки зрения социально-экономического развития. В то же время они играют ключевую роль для центров политической и экономической власти, которые в основном расположены на равнинах. Поиск путей и форм плодотворного сотрудничества и межрегионального партнерства является важным условием будущего развития Центральной Азии.

### Интеграция: комплексное понимание жизнеобеспечения

Всеобъемлющая основа интегрированного подхода CAMP-CDE для Центральной Азии связывает концептуальные, методологические, тематические, географические, практические и даже психологические аспекты. Такой подход отражает сложную реальность условий жизни населения, которая находится в центре внимания деятельности по развитию. Тем не менее, многие проекты и программы, как правило, узко сфокусированы и не учитывают такие важные аспекты, как



например, эмоциональная сфера человеческого поведения. Это объясняет факт, почему многие усилия по развитию оказываются неустойчивыми. В целях повышения эффективности, САМР объединяет усилия, направленные на развитие и исследования, совмещение теории с практикой и рассматривает их как циклический процесс.

## Цель и задачи

Агентства САМР продвигают принцип устойчивого развития горных регионов, поддерживая идеи, направленные на улучшение условий жизни населения в Кыргызстане, Таджикистане, Казахстане через достижение баланса экономических, экологических и социальных процессов развития, которые ведут к усилению и наделению полномочиями гражданского общества.

Это вылилось в интегрированное понимание и подход, который состоит из четырех основных областей деятельности и ставит следующие задачи:

- продвижение идеи устойчивого и многофункционального использования природных ресурсов горных регионов путем улучшения практик управления и технологий землепользования
- увеличение дохода путем продвижения принципов производства, переработки и маркетинга традиционных и инновационных местных горных продуктов
- поддержка усилий сообщества для разработки стратегий развития села и создания соответствующих институтов в горных регионах
- содействие поддержке многоуровневого диалога с участием стейкхолдеров различных уровней, ведению переговоров и построению сети для наделения полномочиями местных горных сообществ в целях поиска необходимого консенсуса и совместных решений

## Подходы и принципы

Сеть агентств САМР, расположенных в Кыргызстане, Таджикистане и Казахстане, создает основу для регионального и междисциплинарного подхода, в рамках которого имеются хорошие возможности для взаимообогащения знаниями и опытом. Сотрудничество с партнерскими организациями помогает приобрести дополнительный опыт и знания и поддерживает наращивание потенциала агентств. Стратегическое и практическое сотрудничество позволяют оптимально использовать специализированные знания и дополнительное финансирование. Это в значительной степени повышает инновационность, качество и способствует взаимному обучению. При реализации программ и проектов предпочтительно применение многоуровневого и многостороннего подхода, поскольку это позволяет увеличивать значимость результатов и достижений и повышает их практическую цен-

ность. Усилия концентрируются в пилотных селах, где новые идеи и возможности развиваются, проверяются и окончательно формируются до того, как будут переданы организациям, которые специализируются в области распространения.

## Интегрированные подходы и принципы САМР

### а) Регионализм

Сотрудничество на региональном уровне необходимо для поддержки и укрепления усилий по реализации общей стратегии развития горных регионов. Координация имеет важное значение для того, чтобы усилить долгосрочную региональную стабильность.

Принцип региональности осуществляется путем:

- совместной реализации проектов более, чем в одной стране
- обмена опытом между странами, например, посредством организации совместных тренингов
- разработки новых инструментов развития с вовлечением всех трех стран для использования методики «Совместной разработки технологий» (СРТ), при которой каждая страна вносит собственный вклад в виде идей, изложенных с различной точки зрения

Такое региональное мышление является основой для выхода на более высокий уровень и создает основу для реализации будущих трансграничных проектов.

### б) Многоуровневый и многосторонний подход

Решение проблем и реализация возможностей требует более активного вовлечения различных групп интересов на всех уровнях взаимодействия – от уровня местного сообщества до регионального и даже международного. Для того, чтобы сохранять такой многоуровневый и многосторонний подход, САМР поддерживает все виды совместного планирования, разработки политики, ведения переговоров, разрешения конфликтов, используя различные механизмы, такие, как создание многоуровневых рабочих групп или организация дискуссий в формате Круглого стола.

### в) Наделение полномочиями и развитие потенциала

Переходный процесс в бывших советских республиках обуславливает усиление роли широких кругов общественности. Это, в свою очередь, требует особых усилий для наделения полномочиями сельчан и развития их потенциала с целью развития самоуправления. Агентства САМР стремятся развивать собственный потенциал, а также повышать уровень знаний и опыт местного населения для реализации программ устойчивого развития. Этого можно достичь, в основном, организовав различные тренинги и предоставляя специальные консультации.

## г) Инновации и партнерство

Агентства CAMP стараются выявлять инновационные и эффективные идеи для того, чтобы улучшить жизнеобеспечение населения. Они проводят сбор, описание и распространение таких идей. Более того, на семинарах «Совместная разработка продукта» (СРП) разрабатываются инновационные идеи совместно с местным населением.

## д) Междисциплинарность

Развитие сел требует знаний в различных сферах деятельности, таких, как экономика, социология, медицина или экология. Это вызывает необходимость объединения усилий различных многоуровневых и междисциплинарных групп для решения сложных вопросов. Агентства CAMP таким образом пытаются вовлекать в работу представителей различных дисциплин для сотрудничества с привлеченными сторонами. Это позволяет комбинировать научные знания и подходы с местным опытом и традиционными знаниями.

## Четыре основных направления деятельности CAMP

Используя интегрированный подход, CAMP определил 4 основных вопроса, которые одновременно являются направлениями деятельности программы:

### Направление 1: Управление природными ресурсами

- Влияние недавнего советского прошлого и современные социально-экономические условия привели к тому, что природные ресурсы горных регионов Центральной Азии зачастую используются неустойчиво и монофункционально. Советские коллективные, крупно-индустриальные и механизированные способы хозяйствования и использования ресурсов оставили в наследство высокий уровень специализации работников бывших колхозов, совхозов и лесхозов, и пассивное, технократическое и зависящее от указаний «сверху» понимание решения проблем. Земельная реформа и процессы приватизации привели к созданию множества мелких хозяйств, что делает необходимым развитие и применение новых подходов к управлению природными ресурсами. Поэтому CAMP продвигает многофункциональное устойчивое использование природных ресурсов через:
- предоставление специальной информации фермерам (например, по почво- и водосбережению)
- помощь в определении новых конкурентоспособных продуктов, включая семинары по их разработке (например, маркетинг войлочных изделий или выпуск продукции из мяса яков)
- продвижение многофункциональности и

развития соответствующих стратегий для домохозяйств

- определение инновационных путей для повышения эффективности использования энергии (например, теплоизоляция домов или строительство эффективных печей с использованием местных материалов)
- обучение консультантов, работающих в секторе сельскохозяйственных консультационных услуг
- облегчение доступа к отдаленным горным районам (например, к летним пастбищам) в целях более равномерного распределения нагрузки на природные ресурсы (например, присельные пастбища)

### Направление 2: Разработка продукта и маркетинг

Высокий уровень бедности, которая широко распространена в сельской горной местности, вызывает необходимость поиска инновационных решений для улучшения жизнеобеспечения населения. Поэтому развитие производства конкурентоспособной продукции для создания дополнительного источника дохода играет ключевую роль. Отсутствие технологий производства и опыта работы в рыночных условиях сдерживают развитие эффективных, устойчивых с точки зрения дохода видов бизнеса для сельчан. Агентства CAMP предлагают улучшить эту ситуацию с помощью:

- организации регулярных тренингов по производству войлочных изделий (новые технологии), ивоплетению, переработке фруктов, мяса яка, производства сыра, а также по лекарственным травам и натуральным красителям
- открытия производственно-обучающих центров для переработки и крашению шерсти, производства войлочных, ивовых изделий и домашнего сыра
- проведения регулярных недель по продвижению продукции и открытия постоянных точек для продажи
- создания и поддержки сетей производителей
- разработки и продвижения торговой марки для горных продуктов и внедрения механизмов контроля качества

### Направление 3: Развитие села

В настоящее время горные сообщества в Центральной Азии не имеют достаточной институциональной поддержки и знаний о совместном планировании развития сел и внедрения соответствующих проектов. Располагая ограниченными финансовыми ресурсами, горные сообщества вынуждены полагаться на собственный потенциал, чтобы решать свои проблемы. Они должны учиться помогать себе. Поэтому агентства CAMP стараются:

- организовывать в заинтересованных селах тренинги по разработке стратегий развития села или планов по управлению стихийными бедствиями

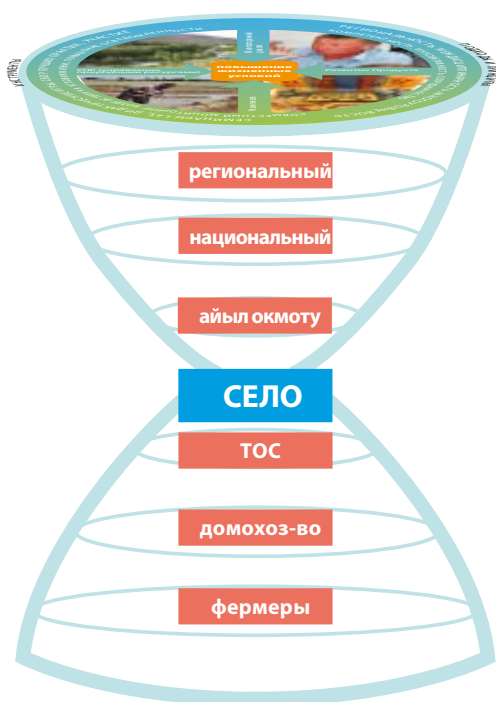
- поддерживать создание и функционирование местных структур самоуправления на уровне села и соответствующих структур реализации планов развития и проектов
- поддерживать реализацию разработанных проектов развития в рамках планов развития села
- поддерживать Альянс горных сообществ Центральной Азии (АГОЦА), как инновационный механизм усиления устойчивого развития горных регионов
- создавать для членов Альянса независимые фонды развития для финансирования конкретных проектов в рамках планов развития села

#### Направление 4: Диалог и создание сети

Агентства CAMP прилагают усилия для продвижения интегрированного подхода, что требует специальных методов построения диалога с вовлечением широкой аудитории и инновационных путей создания сетей. Цель «открытого диалога» состоит в предоставлении равной возможности всем заинтересованным сторонам выразить свое собственное мнение. Процесс помогает выявлять различные позиции, мнения и интересы, и углублять взаимопонимание. В конечном счете это помогает укреплять взаимное уважение и доверие, что является важным условием для совместного принятия решений на основе компромиссов.

В этом плане агентства CAMP стремятся :

- создавать, организовывать, проводить и вести формальные и неформальные дискуссии в форме Круглого стола или дискуссионной



Многоуровневый подход программы CAMP в Кыргызстане

площадки для интерактивного общения

- предоставлять горным сообществам возможность выразить свое мнение и быть услышанными
- документировать дискуссии и предоставлять национальным ответственным организациям конкретные выводы для формирования политики и стратегий
- поддерживать создание формальных и неформальных сетей

### Основные инструменты CAMP

**Обучающие модули L4S:** «Обучение принципам устойчивого развития» (L4S) является инструментом для проведения семинаров на уровне села или сообщества. Он был разработан Центром Развития и Окружающей Среды (CDE) Бернского университета (Швейцария) и адаптирован агентствами CAMP. Модуль дает тематические направления модераторам по различным вопросам, например, по почво- и водосбережению, интегрированному управлению стихийными бедствиями или процессу планирования развития сел (см. Карта 2). Семинары L4S распространяют новые знания и укрепляют потенциал на индивидуальном уровне и уровне сообщества.

**Лучшие практики:** CAMP собирает, тестирует, разрабатывает, описывает и публикует лучшие практические примеры по реализации сельских инициатив, почво- и водосбережению, улучшению пастбищ, энергосбережению, смягчению воздействия стихийных бедствий, доходоприносящей деятельности.

Такие примеры предоставляют населению прекрасные идеи для решения проблем.

**Многоуровневые рабочие группы:** Для того, чтобы накопить практический опыт, агентства CAMP создают многоуровневые рабочие группы, которые рассматривают вопросы, связанные с устойчивым сельским развитием, фокусируясь в основном на уровне села или сельского сообщества. Такие специализированные группы работают под руководством агентств CAMP, которые нарабатывают свой опыт, помогающий в дальнейшем в разработке новых инструментов или выработке рекомендаций для политиков.

**Практическое обучение:** В зависимости от конкретных потребностей и возможностей, агентства CAMP разрабатывают и предлагают практическое обучение совместно с опытными партнерами. Конкретные примеры – это профессиональное обучение мастеров-печников или мастеров по теплоизоляции домов в селах. Обученные мастера получают дальнейшую поддержку, и после завершения курса обучения их приглашают на мероприятия, где они могут обменяться опытом друг с другом.

Даниэль Маселли  
старший исследователь  
CDE

и

Аида Гареева  
координатор проектов  
CAMP Алатоо  
Бишкек, 2008